|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | | |
|  | | |
| |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | |  |  | | --- | --- | | УТВЕРЖДЕНА | | | приказом Енисейского БВУ | | |  | от «20» июня 2014 г. № 96 | | | | |
|  |  | |
|  |  | |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | |  |
|  | | |
|  | | |
|  | | |
|  | | |
|  | | |
| **СХЕМА**  **КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**  **И ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ**  **БАССЕЙНА РЕКИ ПЯСИНА** | | |
|  | | |
| **КНИГА 3** | | |
| **ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | |
|  | | |
|  | | |
|  | | |

**Содержание**

[Введение 3](#_Toc369789600)

[1 Общая характеристика целевого состояния речного бассейна по завершении выполнения мероприятий Схемы 4](#_Toc369789601)

[2 Характеристики целевого состояния отдельных водных объектов 4](#_Toc369789602)

[3 Целевые показатели качества воды в водных объектах речного бассейна 5](#_Toc369789603)

[4 Основные целевые показатели уменьшения негативных последствий наводнений и других видов негативного воздействия вод 7](#_Toc369789604)

[5 Целевые показатели экологического состояния водных объектов речного бассейна 8](#_Toc369789605)

[6 Целевые показатели развития системы государственного мониторинга водных объектов речного бассейна 11](#_Toc369789606)

[7 Целевые показатели водообеспечения населения и объектов экономики речного бассейна 12](#_Toc369789607)

[8 Целевые показатели развития водохозяйственной инфраструктуры речного бассейна 13](#_Toc369789608)

[9 Финансово-экономические и социально-экономические целевые показатели 13](#_Toc369789609)

[10 Целевые показатели установления границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос 23](#_Toc369789610)

[Заключение 25](#_Toc369789611)

# Введение

Схема комплексного использования и охраны водных объектов (СКИОВО) бассейна р. Пясина разработана в соответствии с Методическими указаниями по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, утвержденных приказом МПР России от 04.07.2007 № 169 и другими действующими нормативными правовыми и методическими документами.

Разработанные «Нормативы допустимого воздействия на водные объекты бассейна реки Пясина» (далее – НДВ) утверждены Федеральным агентством водных ресурсов 15.06.2012. Установленные НДВ использованы при разработке лимитов и квот на забор (изъятие) воды из водных объектов и сброс сточных вод.

В настоящей книге дана общая характеристика целевого состояния бассейна р. Пясина, приведены целевые показатели качества воды в водных объектах, развития системы государственного мониторинга водных объектов, водообеспечения населения и объектов экономики, развития водохозяйственной инфраструктуры, а также финансово-экономические и социально-экономические показатели.

Методические основания установления целевых показателей и исходные данные приведены в пояснительной записке к книге 3 СКИОВО.

# 1 Общая характеристика целевого состояния речного бассейна по завершении выполнения мероприятий Схемы

Таблица 1 – Общая характеристика целевого состояния речного бассейна по завершении выполнения мероприятий Схемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Целевой показатель | Современное состояние (на 01.01.2011) | По завершении выполнения мероприятий (2030 г.) |
| Качество воды в водных объектах | фактическое загрязнение | достижение целевых показателей качества |
| Обеспеченность ГТС декларациями безопасности, шт. | 8 | 16 |
| Уменьшение выноса взвешенных веществ, кг | 89712 | 4485,7 |
| Уменьшение выноса нефтепродуктов, кг | 922 | 46,2 |
| Протяженность установленных водоохранных зон и прибрежных защитных полос в границах поселений, км | 0 | 85 |
| Организация постов государственной наблюдательной сети и возобновление наблюдений, единиц | 0 | 12 |
| Снижение потерь воды при транспортировке, % | 9,3 | 2 |
| Источники питьевого водоснабжения на территории зон санитарной охраны которых не соблюдается охранный режим, единиц | 3 | 0 |
| Населенные пункты, в которых отсутствуют централизованные системы водоснабжения и системы водоподготовки, единиц | 1 | 1 |
| Доля загрязненных сточных вод, требующих очистки, % | 46 | 10 |

# 2 Характеристики целевого состояния отдельных водных объектов

Целевые показатели для отдельных водных объектов не устанавливаются, так как контрольные створы ВХУ располагаются, в том числе, в створе устья основных водных объектов и показатели в этих створах являются характеристиками не только ВХУ, но и водного объекта.

# 3 Целевые показатели качества воды в водных объектах речного бассейна

Таблица 2 – ЦПК для ВХУ 17.02.00.001

| Загрязняющие вещества | ПДКнк | ППК | | Актуальное значение | | ЦПК | Рекомендации |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| мг/л | доли ПДКнк | мг/л | доли ПДКнк | мг/л |
| Алюминий, мг/л | 0,04 | 0,026525 | 0,66 | 0,08915 | 2,23 | 0,040 | УС |
| Аммония-ион, мг/л | 0,373 | 0,1 | 0,27 | 0,741325 | 1,99 | 0,373 | УС |
| БПКполн., мг О2/л | 2,063 | 0,462 | 0,22 | 1,6999997 | 0,82 | 2,063 | СС |
| Взвешенные в-ва, мг/л | 2,317 + 0,25 | 1 | 0,43 | 10 | 4,32 | 2,317 | СС |
| Железо общее, мг/л | 0,0603 | 0,047 | 0,78 | 0,3 | 4,98 | 0,0603 | СС |
| Кобальт, мг/л | 0,0011 | 0,0005 | 0,45 | 0,005 | 4,55 | 0,0011 | СС |
| Марганец, мг/л | 0,00633 | 0,0025 | 0,39 | 0,0209 | 3,3 | 0,00633 | СС |
| Медь, мг/л | 0,00299 | 0,002 | 0,67 | 0,013 | 4,35 | 0,00299 | СС |
| Нефтепродукты, мг/л | 0,0602 | 0,01 | 0,17 | 0,06 | 1,0 | 0,0602 | УС |
| Никель, мг/л | 0,00348 | 0,002 | 0,57 | 0,0528 | 15,17 | 0,0348 | СС |
| Нитраты, мг/л | 0,362 | 0,2375 | 0,66 | 1,1 | 3,04 | 0,362 | УС |
| Нитриты, мг/л | 0,105 | 0,005 | 0,05 | 0,048 | 0,46 | 0,105 | СС |
| Сульфаты, мг/л | 16,309 | 13,35 | 0,82 | 127,375 | 7,81 | 16,309 | СС |
| Фенолы, мг/л | 0,00045 | 0,001 | 2,22 | 0,0027 | 6,0 | 0,001 | УС |
| Фосфаты, мг/л | 0,0255 | 0,005 | 0,20 | 0,0367 | 1,44 | 0,0255 | СС |
| Цинк, мг/л | 0,00807 | 0,0025 | 0,31 | 0,019975 | 2,48 | 0,00807 | СС |

Примечание – СС – сохранение существующего состояния, УС – улучшение существующего состояния

Таблица 3 – ЦПК для ВХУ 17.02.00.100

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Загрязняющие вещества | ПДКрх | ЦПК, мг/л | Рекомендации |
| Алюминий, мг/л | 0,04 | 0,04 | СС |
| Аммония-ион, мг/л | 0,5 | 0,5 | СС |
| БПК5, мг О2/л | 2,1 | 2,1 | СС |
| Железо общее, мг/л | 0,1 | 0,1 | СС |
| Кобальт, мг/л | 0,01 | 0,01 | СС |
| Марганец, мг/л | 0,01 | 0,01 | СС |
| Медь, мг/л | 0,001 | 0,001 | СС |
| Нефтепродукты, мг/л | 0,05 | 0,05 | СС |
| Никель, мг/л | 0,01 | 0,01 | СС |
| Нитрат-анион, мг/л | 40 | 40 | СС |
| Нитрит-анион, мг/л | 0,08 | 0,08 | СС |
| Сульфаты, мг/л | 100 | 100 | СС |
| Фенолы, мг/л | 0,001 | 0,001 | СС |
| Фосфаты, мг/л | 0,05 | 0,05 | СС |
| Цинк, мг/л | 0,01 | 0,01 | СС |

Примечание - УС – улучшение существующего состояния, СС – сохранение существующего состояния

# 4 Основные целевые показатели уменьшения негативных последствий наводнений и других видов негативного воздействия вод

Территория речного бассейна не подвергается наводнениям, поэтому целевые показатели не рассчитываются.

Целевые показатели обеспечения безопасности гидротехнических сооружений

Таблица 4 – Целевые показатели обеспечения безопасности ГТС в составе опасных объектов, расположенных в бассейне р. Пясина

| Территориальная  единица | Количество опасных объектов  (на 01.01.2011) | Разработка деклараций безопасности, кол-во деклараций (1 раз в 5 лет по каждому объекту) | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| современное состояние (на 01.01.2011) | 2020 г. | 2025 г. | 2030 г. |
| Распределение по водохозяйственным участкам | | | | | |
| 17.02.00.001 | 8 | 4 | 16 | 8 | 8 |
| 17.02.00.100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Распределение по субъектам Российской Федерации | | | | | |
| Красноярский край | 8 | 4 | 16 | 8 | 8 |
| Итого | 8 | 4 | 16 | 8 | 8 |

# 5 Целевые показатели экологического состояния водных объектов речного бассейна

Целевые показатели экологического состояния включают в себя: целевые показатели сокращения загрязняющих веществ в поверхностном стоке и целевые показатели по установлению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос

Целевые показатели сокращения поступления загрязняющих веществ в поверхностном стоке. Целевые показатели и базовые мероприятия по этапам реализации СКИОВО приведены в таблице 5, динамика уменьшения поступления в водные объекты взвешенных веществ и нефтепродуктов с плоскостным смывом с селитебных территорий и территорий промышленных предприятий представлена в таблице 6.

Целевые показатели снижения поступления загрязняющих веществ в поверхностном стоке с селитебных территорий для ВХУ 17.02.00.100 не установлены в связи с тем, что в границах этого участка отсутствует постоянное население и населенные пункты.

Таблица 5 – Этапы, целевые показатели и базовые мероприятия, направленные на сокращение поступления загрязняющих веществ с селитебных территорий

| Этап | Целевой показатель | Мероприятия |
| --- | --- | --- |
| 2011-2020 | Снижение к уровню 2011 г. ЗВ в объеме ливневого и талого стока, поступающего в водные объекты с селитебных территорий и территорий промышленных предприятий Норильского промышленного района | 1) Строительство систем сбора и очистки ливневых вод в рамках уже имеющихся проектов.  2) Разработка проектов сбора и очистки ливневых вод с селитебных территорий и территорий промышленных предприятий.  3) Очистка 20 % ливневых вод, поступающих с селитебных территорий и территорий промышленных предприятий |
| 2021-2025 | Снижение ЗВ в объеме ливневого и талого стока, поступающего в водные объекты без очистки с территории городов | 1) Строительство систем сбора и очистки ливневых вод с селитебных территорий и территорий промышленных предприятий.  2) Очистка 50 % ливневых вод, поступающих с селитебных территорий и территорий промышленных предприятий. |
| 2026-2030 | Снижение ЗВ в объеме ливневого и талого стока, поступающего в водные объекты с территории населенных пунктов городского типа | 1) Строительство систем сбора и очистки твердых осадков, собираемых с селитебных территорий и территорий промышленных предприятий.  2) Очистка 95% ливневых вод (включая твердые осадки), поступающих с селитебных территорий и территорий промышленных предприятий |

Примечание: ЗВ – загрязняющие вещества

Таблица 6 – Целевые показатели снижения выноса загрязняющих веществ в поверхностном стоке с селитебных территорий в бассейне р. Пясина

| Территориальная  единица | Уменьшение выноса взвешенных веществ, кг | | | | Уменьшение выноса нефтепродуктов, кг | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| современное состояние,  (на 01.01.2011) | 2020 г. | 2025 г. | 2030 г. | современное состояние,  (на 01.01.2011) | 2020 г. | 2025 г. | 2030 г. |
| Распределение по ВХУ | | | | | | | | |
| 17.02.00.001 | 89712 | 71778 | 44856 | 4485,7 | 922 | 738 | 461,5 | 46,2 |
| 17.02.00.100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Распределение по субъектам РФ | | | | | | | | |
| Красноярский край | 89712 | 71778 | 44856 | 4485,7 | 922 | 738 | 461,5 | 46,2 |
| Итого: | 89712 | 71778 | 44856 | 4485,7 | 922 | 738 | 461,5 | 46,2 |

# 6 Целевые показатели развития системы государственного мониторинга водных объектов речного бассейна

Таблица 7 – Совершенствование государственной сети мониторинга водных объектов (пункты контроля достижения целевых показателей)

| Номер ВХУ | Водный объект | Современное состояние (пункты наблюдений) | | | Предложения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| гидрологические наблюдения | гидрохимические наблюдения | гидробиологические наблюдения |
| 17.02.00.001 | р. Норильская | не производятся | 1 км выше впадения р. Рыбная | не проводятся | Организовать комплексные ГГ и ГБ в существующем пункте ГХ |
| 17.02.00.001 | р. Норильская | не производятся | 0,5 км ниже впадения р. Хараелах | не проводятся | Организовать комплексные ГГ и ГБ в существующем пункте ГХ |
| 17.02.00.001 | р. Щучья | не производятся | 6 км ниже г. Норильск | не производятся | Организовать комплексные ГГ и ГБ в существующем пункте ГХ |
| 17.02.00.001 | р. Амбарная | не производятся | не производятся | не производятся | Организация пункта комплексных ГГ, ГХ и ГБ на в устье р. Амбарная |
| 17.02.00.001 | р. Пясина, ниже оз. Пясино | не производятся | не производятся | не производятся | Организация пункта комплексных ГГ, ГХ и ГБ на выходе р. Пясина из оз. Пясино |
| 17.02.00.001 | р. Пясина, устье | не производятся | не производятся | не производятся | Организация пункта комплексных ГГ, ГХ и ГБ в устье р. Пясина (Мыс Входной) |

Таблица 8 – Целевые показатели развития системы государственного мониторинга водных объектов в бассейне р. Пясина

| Номер ВХУ | Возобновление наблюдений, расширение программ наблюдений, единиц | | | | | | | | | | | | Введение дополнительных пунктов (створов) наблюдений, единиц | | | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2020 г. | | | | 2025 г. | | | | 2030 г. | | | | 2020 г. | | | | | 2025 г. | | | | | 2030 г. | | | | |
| ГГ | ГХ | ГБ | ИХ | ГГ | ГХ | ГБ | ИХ | ГГ | ГХ | ГБ | ИХ | ГГ | ГХ | ГБ | ИХ | К | ГГ | ГХ | ГБ | ИХ | К | ГГ | ГХ | ГБ | ИХ | К |
| 17.01.01.001 | – | 3 | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | 3 | – | 3 | 3 | – | – | – | – | – | 3 | – | – | – | – | – |

Примечание –ГГ – гидрологические наблюдения, ГХ – гидрохимические наблюдения, ГБ – гидробиологические наблюдения, ИХ- ихтиологические наблюдения, К – комплексные наблюдения (ГГ+ГХ+ГБ+ИХ)

# 7 Целевые показатели водообеспечения населения и объектов экономики речного бассейна

Таблица 9 – Целевые показатели водообеспечения населения и объектов экономики

| Территориальная единица | Источники питьевого водоснабжения на территории зон санитарной охраны которых не соблюдается охранный режим, единица | | | | Населенные пункты, в которых отсутствуют централизованные системы водоснабжения и системы водоподготовки, единица | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| современное состояние  (на 01.01.2011) | 2020 г. | 2025 г. | 2030 г. | современное состояние  (на 01.01.2011) | 2020 г. | 2025 г. | 2030 г. |
| распределение по водохозяйственным участкам | | | | | | | | |
| 17.02.00.001 | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| 17.02.00.100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| распределение по субъектам Российской Федерации | | | | | | | | |
| Красноярский край | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Итого: | 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |

продолжение таблицы 9

| Территориальная единица | Снижение потерь воды при транспортировке, % | | | | Доля загрязненных сточных вод, требующих очистки, % | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| современное состояние  (на 01.01.2011) | 2020 г. | 2025 г. | 2030 г. | современное состояние  (на 01.01.2011) | 2020 г. | 2025 г. | 2030 г. |
| распределение по водохозяйственным участкам | | | | | | | | |
| 17.02.00.001 | 9,3 | 5,0 | 3,0 | 2,0 | 46 | 36 | 25 | 10 |
| 17.02.00.100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| распределение по субъектам Российской Федерации | | | | | | | | |
| Красноярский край | 9,3 | 5,0 | 3,0 | 2,0 | 46 | 36 | 25 | 10 |
| Итого: | 9,3 | 5,0 | 3,0 | 2,0 | 46 | 36 | 25 | 10 |

# 8 Целевые показатели развития водохозяйственной инфраструктуры речного бассейна

Установленные в СКИОВО целевые показатели состояния бассейна р. Пясина должны быть достигнуты в результате реализации Программы мероприятий. В число этих мероприятий входят и инфраструктурные. Таким образом, развитие инфраструктуры бассейна подчинено достижению его целевого состояния, и никаких отдельных целевых показателей по развитию инфраструктуры не предусматривается.

# 9 Финансово-экономические и социально-экономические целевые показатели

Целевые показатели качества водных объектов (в том числе источников питьевого водоснабжения), а также целевые показатели по снижению негативного воздействия вод, сформированные в предыдущих разделах, направлены на охрану и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, рассматриваются также как социально-экономические.

Достижение устанавливаемых целевых показателей возможно при выполнении комплекса намечаемых мероприятий СКИОВО. Финансовые ресурсы должны обеспечивать безусловное выполнение мероприятий, направленных на решение основных задач на весь период реализации СКИОВО.

Финансирование мероприятий СКИОВО предусматривается за счет средств Федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Средства федерального бюджета предполагается направить на решение следующих задач:

проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, создание и внедрение научно-технических разработок, обеспечивающих развитие водохозяйственного комплекса, совершенствование стратегического управления, восстановление водных экосистем; развитие механизмов информационного обеспечения принятия управленческих решений, включая государственный мониторинг водных объектов, развитие систем моделирования и прогнозирования гидрологических и метеорологических (климатических) характеристик в пределах бассейна реки;

развитие систем государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, иной деятельностью, оказывающей влияние на состояние водных объектов и водных ресурсов;

развитие автоматизированных систем управления с использованием и охраной водных объектов на основе внедрения инструментов математического моделирования и прогнозирования состояния речного бассейна, полного и оперативного использования данных государственного мониторинга водных объектов, а также государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов;

снижение негативного воздействия вод, охрана водных объектов, обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в федеральной собственности, в целях повышения надежности их функционирования, рациональности водопользования и приведения в соответствие экологическим требованиям;

строительство, реконструкция на основе новейших технологических решений крупных водохозяйственных объектов федерального масштаба, имеющих важное социально-экономическое значение, в том числе мелиоративных систем и гидротехнических сооружений на них, трактов водоподачи в целях снижения потерь воды и др.;

обеспечение нормативно-правового регулирования в сфере водных отношений и государственного управления;

реализация общесистемных мероприятий: развитие системы образования и технологий повышения профессиональной компетенции кадров для обеспечения инновационного развития водохозяйственного комплекса, просвещение и воспитание населения по проблемам использования и охраны водных объектов.

Наряду с финансированием задач федерального уровня планируется продолжение поддержки субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при осуществлении ими полномочий в области обеспечения безопасности гидротехнических сооружений. При этом необходимо добиться повышения эффективности бюджетных расходов, осуществляемых в форме субсидий.

В рамках финансового обеспечения исполнения отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в случае расширения перечня передаваемых полномочий и уточнения состава мероприятий, финансируемых за счет средств субвенций, потребуется увеличение объема бюджетных ассигнований. Вместе с тем, указанное увеличение может быть осуществлено частично за счет перераспределения бюджетных ассигнований.

Средства местных бюджетов намечается использовать на строительство и реконструкцию очистных сооружений канализованных стоков населенных пунктов, создание систем и очистки ливневых стоков. При этом ввиду низких показателей бюджетной обеспеченности муниципальных образований, потребуется предоставление местным бюджетам субсидий. Условием предоставления данных субсидий должна быть высокая результативность целевых расходов местных бюджетов.

Структура расходов и основные направления финансирования будут претерпевать изменения на различных этапах реализации СКИОВО, что обусловлено стратегическими задачами по стимулированию привлечения в отрасль частных инвестиций и совершенствованию распределения полномочий.

Внебюджетные средства будут направляться частным бизнесом на внедрение систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, реконструкцию очистных сооружений с применением инновационных технологий.

Предлагаемые финансово-экономические целевые показатели реализации СКИОВО носят предварительный характер. Их состав и структура могут уточняться по мере разработки и внедрения методического аппарата реализации механизмов финансового обеспечения СКИОВО в бассейнах рек, как на федеральном уровне, так и по мере совершенствования регионального нормативного правового аппарата до начала реализации СКИОВО бассейна р. Пясина. Необходимость внедрения финансово-экономических показателей диктуется требованиями Методических указаний по разработке СКИОВО, а также необходимостью организационного мониторинга процесса реализации мероприятий заложенных в СКИОВО в целях отслеживания баланса финансово-экономических ресурсов и потребностей.

Численные значения финансово-экономических целевых показателей будут уточняться по мере поступления необходимой информации как по разрабатываемым мероприятиям СКИОВО, порядку финансирования, так и по мере совершенствования методов расчета составляющих их показателей.

Институциональные целевые показатели. Достижение установленных целевых показателей потребует внесения необходимых изменений в организационном, нормативно-правовом, экономическом обеспечении. Организационное и нормативно-правовое обеспечение. Для достижения целевых показателей (корректировки их значений) в целях повышения эффективности управления в области использования и охраны водных объектов в бассейне р. Пясина необходимо провести ряд организационных мер, внести изменения и дополнения в существующее нормативное правовое обеспечение.

Для достижения целевых показателей качества водных объектов (корректировки их значений), территориальному органу Федерального агентства водных ресурсов:

1) довести до исполнительных органов государственной власти Красноярского края о необходимости применения рекомендаций СКИОВО при разработке (корректировке) региональных программ в части использования и охраны водных объектов, формировании (корректировке) планов мероприятий по реализации переданных полномочий в области водных отношений, необходимости осуществления программных водохозяйственных и водоохранных мероприятий СКИОВО за счет средств региональных бюджетов;

2) рекомендовать исполнительным органам государственной власти Красноярского края доведение, на уровне региональных нормативных правовых актов:

- до органов местного самоуправления о необходимости применения рекомендаций СКИОВО при разработке программ социально-экономического развития территорий, а также реализации и обеспечения финансирования программных водохозяйственных и водоохранных мероприятий СКИОВО за счет местного бюджета;

- до водопользователей о необходимости реализации и обеспечения финансирования программных водохозяйственных и водоохранных мероприятий СКИОВО за счет собственных и привлеченных средств;

3) осуществлять (на основе организованного мониторинга реализации СКИОВО) оценку эффективности предусмотренных в СКИОВО мероприятий в части достижения целевых показателей качества водных объектов (ЦПК) на основе сравнения суммы нормативов допустимого сброса (НДС) с суммами фактического сброса загрязняющих веществ, по всем водопользователям, с нормативами допустимого воздействия в пределах расчетного участка и ЦПК водных объектов по результатам замеров состояния качества воды водного объекта на границе ВХУ и расчетного участка (периодичность – 1 раз в полгода и (или) год с учетом представления полугодовой и годовой форм 2-тп (водхоз));

4) обеспечить финансирование мониторинга (лабораторно - аналитические измерения состояния качества воды водного объекта) реализации СКИОВО в части достижения ЦПК водных объектов;

5) проводить ежегодную корректировку программных водоохранных мероприятий СКИОВО в пределах расчетных участков на основе оценки анализа состояния их выполнения в установленные сроки и результатов контрольно-надзорных мероприятий в части выявления новых водопользователей;

6) готовить предложения по устранению причин невыполнения программных мероприятий СКИОВО и представлять материалы в Бассейновый совет для рассмотрения и согласования.

В целях выполнения основной задачи СКИОВО – формирования инструментария принятия управленческих решений по достижению устанавливаемых целевых показателей водных объектов бассейна р. Пясина территориальному органу Федерального агентства водных ресурсов рекомендуется:

1) совершенствовать, в рамках Бассейнового совета, механизмы координации и эффективного взаимодействия органов государственного управления, местного самоуправления и водопользователей в области использования и охраны водных объектов (развитие механизмов согласований размещения крупных водохозяйственных систем и объектов на водных объектах и в их водоохранных зонах, водохранилищ комплексного назначения на основе комплексной оценки эффективности реализации проектов, учитывающей в долгосрочном плане как экономические, так социальные и экологические аспекты; обеспечение безопасности гидротехнических сооружений; формирование предложений по оптимизации распределения субвенций и субсидий из федерального бюджета с учетом приоритетных объектов и мероприятий) в целях поэтапной трансформации бассейновых советов из координирующих органов с решениями рекомендательного характера в органы, принимающие практические управленческие решения по вопросам реализации государственной политики в сфере водных отношений в соответствии с Водной стратегией РФ на период до 2020 года;

2) принять меры для формирования информационно-прогностических систем, интегрированных с подсистемами гидрометеорологического мониторинга, прогнозов и оповещения, обеспечивающих принятие оперативных решений по регулированию режимов водохранилищ, управлению инженерными сооружениями и иных мер, направленных на предупреждение и смягчение последствий наводнений (это потребует модернизации системы гидрометеорологических наблюдений, технического перевооружения и совершенствования методов оперативного прогнозирования опасных гидрологических явлений, создания автоматизированных систем мониторинга на реках с быстро формирующимися паводками и реках, прибрежные территории которых характеризуются большой плотностью населения. Эффективность систем достигается путем сопряжения с единой информационно-аналитической системой водохозяйственного комплекса Российской Федерации, а также информационными системами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС));

3) принять меры для обеспечения формирования единой информационно-аналитической системы управления водохозяйственным комплексом, интегрирующей информационные ресурсы Государственного водного реестра, Российского регистра гидротехнических сооружений, всех участвующих в водных отношениях органов государственной власти и водопользователей, с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий, включающей центры ситуационного управления по бассейновым округам;

4) подготовить предложения в Федеральное агентство водных ресурсов:

об инициировании законодательного определения «паводкоопасных территорий» как территорий с особыми условиями их использования для целей осуществления градостроительной деятельности, установления порядка их зонирования, формирования системы ограничений на ведение хозяйственной деятельности.

Экономическое обеспечение. Для наиболее полного экономического обеспечения реализации СКИОВО необходимо:

подготовить предложения в Федеральное агентство водных ресурсов для инициирования:

- разработки методических документов, определяющих формы и методы контроля за исчислением, полнотой и своевременностью внесения в бюджет неналоговой платы (Федеральное агентство водных ресурсов не наделено полномочиями истребовать у плательщиков водного налога документы, необходимые для проверки правильности исчисления суммы налога к уплате в отличие от налоговых органов, которым Налоговый кодекс предоставляет такое право. В настоящее время отсутствуют нормативные правовые акты и методические документы, определяющие формы и методы контроля за исчислением, полнотой и своевременностью внесения в бюджет неналоговой платы.);

- принятия необходимых нормативных правовых актов, регулирующих обязательства плательщиков по предоставлению документов, необходимых для проверки правильности исчисления суммы причитающейся к уплате в бюджет;

- установления прогрессивной шкалы платы за изъятие водных ресурсов сверх установленных норм водопотребления;

- установления льготных ставок платы за изъятие водных ресурсов в целях производства оборотных и повторно-последовательных систем водоснабжения;

- обеспечения льготного кредитования отдельных мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, оросительных систем и внедрения инновационных маловодных технологий на условиях сниженных (субсидирование) процентных ставок за кредит. В рамках реализации данного механизма предусматривается частичная или полная компенсация процентной ставки банковского кредита и части его стоимости за счет бюджетных средств, при условии, что кредиты привлекаются на приобретение современных технологий и технических средств, а также при условии их внедрения в практику проектирования, строительства и эксплуатации водохозяйственных систем;

- создания механизмов экономического стимулирования сокращения сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод, в том числе, путем предоставления возможности зачета (возврата) части платежей за негативное воздействие на водные объекты при осуществлении водопользователем инвестиций в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение комплексов очистных сооружений на основе технологий, обеспечивающих нормативную очистку сточных вод;

- обеспечения на основе новейших технологических решений реконструкции и модернизации, находящихся в государственной собственности трактов водоподачи, в целях снижения потерь воды;

- развитие технического регулирования в водоемких отраслях, в том числе, в жилищно-коммунальном хозяйстве и агропромышленном комплексе в целях снижения водоемкости;

- установления практического порядка определения береговой линии как границы водного объекта, являющегося предметом права собственности и одновременно предметом договора водопользования (береговая линия, а следовательно, и граница водного объекта определяется законодателем для рек, ручьев, каналов, озер, обводненных карьеров по среднемноголетнему уровню воды в безледный период, а береговая линия прудов и водохранилищ ‑ по нормальному подпорному уровню воды. Однако, на многочисленных малых водоемах и водотоках среднемноголетний уровень вод в безледный период не отслеживался, не наблюдается. Относительно многих прудов, изготовленных без проекта ("кустарно") либо более века назад, нормальный подпорный уровень также не отслеживается.);

- внесения поправок в действующий Водный кодекс РФ, позволяющих установить понятия «пруд» и «обводненный карьер», определить возможность «переименования» озера или водохранилища в пруд или обводненный карьер, в том числе, в связи с проведением работ по благоустройству водоема, определить предельные размеры водоемов, которые могут быть переданы в собственность физических и юридических лиц в целях защиты общественных интересов (пруд и обводненный карьер как объекты частной собственности перестают быть объектами общего водопользования) сокращения количества бесхозяйных ГТС.

# 10 Целевые показатели установления границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос

Таблица 10 – Этапы и целевые показатели по установлению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Этап | Целевой показатель | Водоемы | | Водотоки | |
| кол-во, шт. | наименование | кол-во, шт. | наименование |
| 2011-2020 | Установление и вынос в натуру границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос на водных объектах, используемых в хозяйственной деятельности | 1 | Озеро Лама | 6 | р. Норильская, р. Хараелах, р. Амбарная, р. Щучья, р. Талнах, р. Долдыкан |
| 2020-2025 | Установление и вынос в натуру границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водотоков и водоемов, включенных в конечный перечень водных объектов для которых разрабатывается СКИОВО (без водных объектов, используемых в хозяйственной деятельности). | – | – | – | – |
| 2025-2030 | Установление и вынос в натуру границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос на водных объектах вновь осваиваемых территорий (в случае их появления) | – | – | – | – |

Таблица 11 – Целевые показатели установления и выноса в натуру границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территориальная  единица | Водотоки | | | | | Водоемы | | | | |
| включенные в СКИОВО, шт. | протяженность установленных водоохранных зон и прибрежных защитных полос в границах поселений, км | | | | включенные в СКИОВО, шт. | протяженность установленных водоохранных зон и прибрежных защитных полос в границах поселений, км | | | |
| современное состояние (на 01.01.2011) | 2020 г. | 2025 г. | 2030 г. | современное состояние (на 01.01.2011) | 2020 г. | 2025 г. | 2030 г. |
| распределение по водохозяйственным участкам | | | | | | | | | | |
| 17.02.00.001 | 6 | 0 | 73,0 | – | – | 1 | 0 | 12,0 | – | – |
| 17.02.00.100 | - | 0 | – | – | – | – | 0 | – | – | – |
| распределение по субъектам Российской Федерации | | | | | | | | | | |
| Красноярский край | 3 | 0 | 73,0 | – | – | 1 | 0 | 12,0 | – | – |
| Итого | 3 | 0 | 73,0 | – | – | 1 | 0 | 12,0 | – | – |

# Заключение

Целевые показатели СКИОВО бассейна р. Пясина определенны в соответствии с Водной стратегией России на период до 2020 года с учетом специфики водно-ресурсного потенциала и сложившегося водохозяйственного комплекса бассейна р. Пясина.

В качестве целевого состояния качества воды водных объектов бассейна р. Пясина принято достижение по контрольным створам показателей качества не ниже тех, которые обусловлены природными и неустранимыми антропогенными факторами. По существу это означает, что к 2030 году во всех водных объектах бассейна вода будет «условно чистой». Однако, с одной стороны, сам метод оценки по УКИЗВ не учитывает природной составляющей качества воды, а с другой стороны, возможно, не все из намеченных водоохранных мероприятий дадут ожидаемый результат. По этим причинам в качестве уравновешенной оценки ожидания принято 90%.

В настоящее время доля загрязненных сточных вод в общем объеме водоотведения в бассейне р. Пясина составляет 46%, что превышает, установленный Водной стратегией России, показатель на 10%. В результате реализации программы мероприятий доля загрязненных сточных вод, отводимых в водные объекты бассейна р. Пясина, к 2020 году должна снизиться до 36,0%, а к 2030 году – до 10%.

Планируемые мероприятия по сбору и очистке поверхностного стока, включая твердые осадки, к 2030 году должны обеспечить снижение поступления в водные объекты с диффузионным стоком взвешенных веществ и нефтепродуктов в 20 раз.

Совершенствование государственной сети мониторинга водных объектов предусматривает расширение программ гидрологических наблюдений (измерение расходов) и возобновление гидрохимических наблюдений в контрольных створах, открытие дополнительных постов (створов) гидрологических, гидрохимических, гидробиологических наблюдений, организацию ихтиологических наблюдений.

Улучшить условия обеспечения населения бассейна качественной питьевой водой планируется за счет строительства централизованных систем водоснабжения и очистки сточных вод в п. Усть-Авам, соблюдения режима хозяйственного использования зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения г. Норильска.

В последней главе рассмотрены организационное, нормативно-правовое и экономическое обеспечения достижения установленных целевых показателей.